

对口援藏铸辉煌

——湖南对口援藏 20 年综述

湖南省发展和改革委员会

1994年7月，中共中央在北京召开第三次西藏工作座谈会，江泽民总书记主持会议并作重要讲话。这次会议明确提出，西藏的工作在党和国家的工作中居于重要的战略地位。为此，中央作出了支援西藏建设的62项工程和全国支援西藏的重大决策，决定采取“分片负责、对口支援、定期轮换”的援藏方式，由全国15个省、市对口支援西藏7个地、市，中央各部委对口支援西藏自治区各部门。根据统一部署，湖南对口支援西藏自治区山南地区。一场全面、持久、深入的对口援藏工作由此拉开了大幕。

传承与创新

1995年5月1日，经过精心挑选的首批58名湖南援藏干部抵达西藏山南地区；8月，省教委派出的12名援藏教师也到达山南。

虽说这是湖南对口援助山南地区的开端，但在此之前，湖南就与西藏结下了深深的不解之缘，在西藏革命和建设初期，无论是进军西藏、和平解放西藏、民主改革以及社会主义改造和建设，都有着湖南人的身影；进入改革开放新时期，无论是选派干部和教师入藏、组织援藏医疗队、举办内地西藏班，都有着湖南人的付出和贡献。

毛泽东主席在中华人民共和国成立后，对解决西藏问题非常重视，亲自起草有关西藏问题的文稿、电报，作出了一系列重要指示，制定了立足民族平等，加强民族团结，加快少数民族地区发展，实现各民族共同繁荣的基本政策。为西藏和平解放，湖南人李维汉（时任中共中央统战部部长）、张经武（时任中央军委办公厅主任）作为中央代表，参与了与西藏地方政府的谈判，并代表中央在1951年5月23日签署的中央人民政府和西藏地方政府《关于和平解放西藏办法的十七条协议》上签字；1951年10月24日，张经武代表中央人民政府和毛主席在拉萨给贫民乞丐发放布施，受到藏族同胞

的热烈欢迎。在进军西藏的人民解放军第十八军中，有以政委谭冠三、副政委王其梅为首的众多湘籍官兵。1952年1月10日，经中央批准，中共西藏工作委员会成立，张经武和谭冠三分别担任正副书记。此后，张经武、谭冠三、王其梅长期在西藏工作，担任重要的领导职务，为西藏的革命和建设作出了重大贡献，在西藏各族人民中留下了极佳的口碑。

从西藏和平解放开始，湖南就按照国家的统一安排，从人力、物力上支援西藏的建设。20世纪50年代初，为保证进藏部队、人民群众和社会经济建设对商品物资的需求，中央从各省市调集各种物资支援，湖南是承担供应西藏粮食和食用油的主要省份之一。1956年，国家交通部抽调了湖南部分驾驶员和保修人员到康藏公路局支援边疆运输；湖南、四川两省有8批400多名青年中学生志愿到西藏参加建设。

1965年7月，根据教育部《关于抽调初中、师范教员和教育行政干部支援西藏的通知》要求，首批从北京等12个省市区抽调的27名教师和辅导员赴藏，其中就有湖南的人员。进入70年代后，中央决定大规模派遣干部和专业人才援藏。1974年4月，根据国务院批转的教育部《关于内地支援西藏大、中专师资问题意见的报告》精神，湖南省第一批援藏教师42人到达西藏拉萨，开始教育援藏。此后，按照教育部的有关要求，湖南选派多批次数百人的援藏教师，先后在拉萨市一中、拉萨师范、北郊中学、林芝八一中学、波密县扎木中学等学校教书育人。1982年，长沙师范学校受教育部安排，培训了首批西藏学前教育师资。1983年8月，教育部委托湖南师范学院为西藏培养的首批46名大学生毕业奔赴西藏。这些莘莘学子抱着“南雁北飞，去不思归，生不足惜，死不足悔”的信念，将青春献给雪域高原。他们很快成为了西藏教育系统的骨干，有的在自治区教育厅和地区教育行政部门担任领导职务，有的成了西藏各高校的教授专家，有的在中学教学一线默默奉献。

1984年4月，中央召开第二次西藏工作座谈会。根据这次会议和中央《关于在内地创办西藏学校和举办西藏班培养人才的指示》精神，国家教育部、国家计委确定在16个省市举办西藏初中班，招收西藏小学应届毕业生到内地学校读书。我省将这一光荣的任务交给了基础扎实、实力雄厚的岳阳市一中，在当时，这是全国唯一一所举办西藏班的省级重点中学。1985年秋季，岳阳市一中迎来首批西藏学生。岳阳从政治的高度，从战略的角度积极办好西藏班，为藏族孩子们配备了最好的校舍，最好的老师。1986年元月，教育部在岳阳市召开了16省市西藏工作会议，研究和解决内地开办西藏班的一些实际问题。1987年，西藏班第一届学生毕业，岳阳市一中以百分之百被录取的骄人成绩在全国独占鳌头。岳阳市一中西藏班的成绩，受到全国人大副委员长阿沛·阿旺晋美的

高度赞扬，他不仅欣然题写了“岳阳西藏学校”的校牌，还多次接见岳阳市和一中的领导，给学校题词和写信，勉励一中再接再厉，再创辉煌。1993年，根据国家教委的安排，岳阳师范开办了西藏中班，专门为西藏培养小学师资。

上世纪70年代初，卫生部确定由经济较发达的省市对口支援西藏卫生事业的发展，重点是技术支持和技术协作。辽宁、湖南等8省市精心挑选445名医务人员组成赴藏医疗队进藏开展医疗卫生服务。1973年，湖南省革命委员会发出《关于组织医疗队赴西藏工作的紧急通知》，决定组织医疗队赴藏开展医疗援藏。首批54人的医疗队于1973年7月出发，之后每两年轮换一批，到1988年，共派出了7批医疗队赴藏工作。

1979年1月，中央组织部召开专门会议，之后下发了《关于抽调干部支援西藏和在藏干部内返问题的通知》，决定1979年、1980年给西藏抽调干部约3000人，其中党政干部和专业技术干部各占一半。根据会议所确定实行由几个省市负责一个地区，定期轮换的办法，湖南和湖北、北京负责拉萨市的干部支援。1988年，中央下发《关于为西藏选派干部的通知》，决定从北京等14个省市和国务院选派400多名党政干部和专业技术干部进藏工作，并规定在藏工作时间专业技术干部为3年，党政干部为5年。1991年，中央组织部和国家人事部下发《关于为西藏自治区选调干部的通知》，决定再选调128名干部进藏，其中县级党政干部60名，专业技术干部68名。根据上述中央文件的精神和部署，湖南作为选派援藏干部的重要省份，自20世纪70年代末以后，选调了大批党政干部和专业技术干部进藏工作。其中较为集中的一次是1979年5月，我省选派了181名中青年干部援藏。他们中许多人在西藏工作5至8年，才内调回湘；有的选择留在西藏工作，直到退休；有的甚至因公殉职，把生命献给了西藏这片热土。

星移斗转，当历史的年轮刻在1994年时，湖南的援藏工作揭开了新的一页，湘藏两地的情缘也由此描绘出新的篇章。

1994年7月召开的第三次西藏工作座谈会，确定了“分片负责、对口支援、定期轮换”的援藏方式，并在以后按照每3年一轮换的固定模式延续下来。这是在社会主义市场经济条件下，援助和推动西藏经济社会发展的行之有效的好办法。这既是对自20世纪70年代以来组织大规模援藏工作的传承，又是在新的历史条件下更好地开展援藏工作的创新。在中央的统一部署下，从1995年开始，我省对口援助西藏山南地区全面展开。一批批湖南干部来了，一批批援藏项目成了；洒下了汗水，留下了情谊。就在这来来往往之中，湖南与西藏、与山南联系的纽带延伸着，湖南与西藏、与山南的交流拓展着。对口援助山南，使湖南援藏工作呈现出全新的面貌。

决策与领导

1994年7月中央第三次西藏工作座谈会之后，湖南省委、省政府高度重视，认真贯彻落实会议精神。8月2日，省委召开常委会议，听取会议精神汇报，研究湖南援藏工作事宜。会议指出，中央座谈会的精神非常重要，我们要积极认真主动完成党中央交给的援藏任务。会议决定设立省援藏工作协调小组，中央要求援助的1700万资金本年度争取到位30%~50%。根据会议决定，9月23日，即派出由省政府办公厅副主任邓守光、省委组织部干部二处处长朱启明等率队的湖南赴西藏山南地区学习考察团18人前往西藏进行学习考察，省直相关部门及长沙、株洲、岳阳、常德4个市的负责同志参加。考察团在了解山南地区的基本情况和需求之后，回来向省委、省政府领导作了专题汇报。之后，省委、省政府认真研究，作出了一系列决策，采取有力措施，扎扎实实地开展对口援助西藏山南地区的工作。

首先，加强领导，建立工作机制。省委决定成立省援藏工作协调小组（后改为援藏工作领导小组），由省委、省政府分管领导任组长，有关部门负责人为小组成员，办公室设省委组织部。并确定由长沙、株洲、岳阳、常德4市对口援助山南地区的贡嘎、扎囊、桑日、隆子4县。为了更好地开展对口援藏工作，省编办同意为负责援藏工作协调小组办公室日常工作的省委组织部干部一处增加2名援藏协调工作专职人员；省财政也为援藏协调工作设立专项经费。领导小组的建立和长效工作机制及相关工作机构的建立，使对口援藏工作有了强有力的领导和组织上的保证。首批援藏工作队于1995年5月抵达山南地区开展工作后仅半年多，12月6日，省政府常务副省长王克英，省委常委、组织部部长罗海藩就主持召开省援藏工作协调小组成员会议，听取了首批援藏工作队的汇报，讨论和确定援藏项目、资金和援藏干部待遇等问题，指导援助工作。之后，在对口援藏工作的每一个重要阶段，省委都通过省委常委会议、省委党务例会、省援藏工作领导小组会等方式，听取援藏工作情况汇报，讨论和确定援助山南地区的重大建设项目和资金问题。历届省委领导还多次听取援藏工作队领队、山南地区负责人的工作汇报，就援助工作作出指示或批示，具体指导对口援藏工作。2013年底，为了适应援藏工作深入发展的需要，更好地统筹规划、实施、管理援藏项目，省委在《关于议事协调机构清理调整的通知》（湘发〔2013〕13号）中，明确“原省对口援疆工作领导小组和省援藏援疆工作领导小组合并为省援藏援疆工作领导小组，办公室设在省发改委。”

其次，选派干部，组建援藏队伍。省委从讲政治、顾全局的高度，认真做好选派援

藏干部的工作，将其作为对口援藏是否取得成效的决定因素来抓。从1995年首批选派58名援藏干部，到2013年第7批援藏工作队的组建，省委组织部坚持把援藏干部选派作为政治任务，把确保援藏干部素质作为政治责任，把坚持选派条件作为政治纪律。每一次都与受援地区事先衔接，作出计划，再根据需要从省直有关单位和长沙、株洲、岳阳、常德4市，精心挑选、严格选拔高素质的优秀中青年干部。近20年来，先后选派了7批援藏工作队共307名干部到山南地区工作，他们是对口援藏的具体组织者和实施者，是援藏工作的中坚和湘藏之间的桥梁。省委领导对援藏干部高度重视、亲切关怀，并寄予厚望。1995年4月28日，首批援藏干部启程赴藏的前夕，省委书记王茂林就专程前往看望送行，勉励他们以孔繁森为榜样，出色完成援藏任务。之后，历届省委领导多次接见援藏干部、召开援藏干部座谈会、慰问援藏干部和家属。为了解除援藏干部的后顾之忧，使他们能集中精力，全力以赴地作好援藏工作，省委组织部、省人事厅、省财政厅在1995年12月28日就发出《关于妥善解决我省援藏干部有关待遇问题的通知》，就提高援藏干部的生活补助费等诸多有关解决援藏干部工作和生活中实际困难的问题，作出明确规定。此后，省委组织部等有关部门又分别在1998年7月、1999年10月、2000年7月、2001年11月、2003年10月、2011年3月多次发文，就解决援藏干部有关待遇问题作出补充规定。

第三，明确思路，推动经济发展。省委、省政府高度重视对口援藏工作，将其视为我们义不容辞的政治责任，始终把山南人民的事情作为湖南自己的事情来办。就在首批援藏工作队进入山南地区不久的1995年9月1日，参加西藏自治区成立30周年庆典活动的中央候补委员、湖南省政协副主席石玉珍率领中央代表团赴山南分团到访山南地区，听取了山南情况汇报后，代表省委、省政府明确表示：湖南将尽最大可能帮助山南地区发展地方经济。之后，省委、省政府领导反复强调，要将内地成功经验与山南实际有机结合，围绕山南地区的经济发展目标和前景，全方位、宽领域、多层次开展援藏工作，不断从人才、技术、资金、项目等方面给予大力支援。实现建设山南，强山南经济；发展山南，富山南人民；稳定山南，保山南平安的共同心愿。通过科学援藏、和谐援藏，努力推进山南地区小康社会建设，促进社会持续稳定，实现民族团结和谐。省委、省政府将山南作为湖南的一个地区看待，将对口援助列入国民经济发展规划通盘考虑，统筹规划。1996年2月，湖南省第八届人民代表大会第四次会议通过的《湖南省国民经济和社会发展“九五”计划和2000年远景目标纲要》，就在“1996年到2000年国民经济和社会发展的奋斗目标”中提出：“根据国家的要求，有关地市和省直有关部门还要做好对口支援西藏山南地区经济社会发展的工作。”之后历次省人民代表大会批准

的五年计划纲要，都明确提出要“做好对口支援工作”；“加强援藏援疆等对口支援工作”。

第四，加强交流，提升合作层次。我省开展对口援藏工作以来，湖南与山南的合作不断增加，联系日益紧密，省委、省政府领导也非常关注和重视山南地区的发展和援藏工作的进展。近 20 年来，省委、省政府 4 次派出高级别的省党政代表团，30 多位省级领导赴西藏及山南地区交流援藏工作、考察援藏项目、慰问援藏干部。其中 2000 年 8 月，省委副书记、省长储波率领的湖南省党政代表团；2005 年 8 月，省委书记、省人大常委会主任杨正午率领的湖南省党政代表团；2009 年 8 月，省委书记、省人大常委会主任张春贤，省委副书记、省长周强率领的湖南省党政代表团；2012 年 7 月，省委常委、省委组织部部长郭开朗，副省长徐明华率领的湖南省党政代表团等，都是高规格、高层次、全方位的考察交流活动。省委、省政府主要领导率团实地考察、了解山南地区经济社会发展情况和我省对口支援工作情况，与西藏自治区的领导和山南地区的各界人士广泛接触，探讨和研究了如何进一步推进对口援藏工作、加强两地合作交流。与此同时，我省在 1995、1997、2002、2004、2007、2009、2011 年，七次接待了西藏自治区和山南地区党政代表团，包括西藏自治区党委副书记、自治区政府主席向巴平措，自治区政府副主席尼玛次仁、邓小刚，自治区人大常委会副主任金喜生等自治区的党政领导和山南地区的主要负责人。在两省区的交流中，多次召开湖南援藏工作座谈会，听取援藏工作情况汇报，研究落实援助项目和资金，解决援藏工作中出现的问题，开展招商引资活动，慰问援藏干部及其家属。这种高层次的交流，体现了省委、省政府贯彻落实中央关于西藏工作的方针政策，全力以赴做好对口援藏工作的坚定决心；彰显了省委、省政府在对口援藏工作的重要部署、重大决策上的坚强领导；展示了湘藏两地人民相互学习、友好合作的深厚情意。

组织与实施

山南，位于西藏南部，雅鲁藏布江中游，有“藏南谷地”、“西藏江南”之称。全地区下辖 12 个县。这里是藏民族的摇篮、西藏文化的发祥地，有着西藏历史上诸多第一，历史悠久，文化灿烂。山南地区资源十分丰富，农牧资源优势明显。但这里平均海拔 3700 米以上，自然条件恶劣；幅员辽阔，人烟稀少，7.97 万平方公里面积，仅有 33.7 万人口。西藏解放以后，特别是改革开放以来，山南地区经济有了长足的发展，人民生活水平不断提高，各项事业都发生了很大的变化。但相对内地来说，还处于封闭、

贫穷、落后的状况。当祖国沿海地区正在现代文明的汹涌潮头激情冲浪时，山南古老的牧耕文化还在年复一年地延续。

1995年5月，我省第一批援藏工作队来到这里，开始对口援藏工作。从此，湖南与山南结下了不解之缘，“让山南富起来”的共同心愿，将洞庭湖畔的三湘儿女和雪域高原的山南藏胞紧密联系在一起。按照“干部援藏为龙头，技术援藏为骨干，资金援藏为附体”的模式，我省至今已选派了7批援藏工作队赴山南地区开展工作。他们作为湖南的使者，直接领导或参与了对口援藏的各项工 作，具体组织实施了对口援藏的各个项目。

任职履责与项目建设相结合。我省对口援助山南的工作，是以选派党政干部到山南地区地、县两级任职，结合岗位职责开展工作为主要方式而进行的。近20年来，共选派了7批307名干部赴山南地区工作，其中地厅级干部8名，县处级干部212名。担任各批工作队领队的厅级干部都兼任山南地委或行署的领导职务，其他同志分别在地直各部、委、办、局及贡嘎、扎囊、桑日、隆子等4个县任职。湖南援藏干部在山南地区各单位任职，充实了领导班子力量，改善了领导班子结构。同时，将内地的好经验、好作风、好观念和先进的管理带到山南，提高了领导班子的决策和管理水平，极大地推动了当地干部队伍的思想作风和素质建设。山南地委、行署和各受援单位对援藏干部充分信任，在组织任用上，尽量把援藏干部安排在重要位置。地委、行署明确规定，必须保证援藏干部在单位有职、有权、有责，必须充分发挥援藏干部的作用，为山南的经济建设和社会稳定服务。组织的信任，为援藏干部开展工作创造了条件。他们在山南地委、行署的统一领导下，以维护稳定为前提，以经济建设为中心，以转变观念为先导，以深化改革为动力，深入基层、深入岗位，努力熟悉分管工作，认真思考，把准脉络，结合山南实际，提出了许多具有战略性和创新性的工作思路及办法，帮助和推动了本地本部门相关工作的发 展。

与此前选派进藏工作的干部不同的是，对口援藏的干部在任职履责的同时，还肩负着我省援藏项目的规划、建设和管理，是一种担任领导职务与组织援建项目相结合的全方位的援助工作。从1995年开始，赴山南的援藏工作队的工作就与我省援助山南地区的项目建设、资金使用紧密相连。为此，每一批援藏工作队都将规划和实施援藏项目作为工作的重中之重。在项目选择定位上，努力坚持援藏项目与当地资源优势相结合，促进产业优化升级；坚持援藏项目与基础设施整体规划相结合，找准援藏工作“切入点”和“突破口”；坚持援藏项目与改善农牧民生产生活条件相结合，实实在在让农牧民受益；坚持援藏项目与社会主义新农村建设相结合，加大资金整合力度，实实在在促进县

域经济发展。在对口援藏的初期，工作队结合山南地区经济、社会发展的实际，制定了“以转变观念为前提，以城镇建设为突破口，以培植财源为重点，以稳定发展为目的”的工作思路，在具体实施中坚持既抓好形象性和永久性工程建设，又把着力点放在增强本地经济“造血”功能上；既抓好援建项目等硬件工程建设，又抓好观念、机制、制度等软件工程建设。力求发挥援藏项目的经济和社会效益，凸显湖南省援藏工作基础性、公益性、永久性和标志性四原则。之后，随着形势的发展和援藏工作的深入，为了实现山南地区经济社会跨越式发展，真正达到与内地发展的同步目标，我省援藏工作队按照胡锦涛总书记关于“援藏项目应突出改善农牧区生产生活条件，改善农牧民生活这个重点”的指示，坚持“三个面向”（面向基层、面向人民群众、面向增强自身造血功能），开展全方位、多途径援藏，把农牧业、农牧民、农牧区工作和造血工程作为援藏工作的重点，把实现好、维护好、发展好各族人民的根本利益作为项目工作的出发点和落脚点，合理拟定援藏工作规划和援藏项目规划，力争援藏项目建设有重点、有亮点、有看点，达到输血功能和造血功能并重，经济效益和社会效益有机融合，促进援藏工作向纵深发展。例如，第 7 批工作队确定 3 年的援藏计划项目 25 个，总投资约 2.986 亿元，其中改善农牧区基层基础条件项目就达 21 个，投资额为 2.55 亿元，占比高达 85.4%。与此同时，对于项目和资金的管理，工作队都制定了严格的规章制度，按程序严格监管、层层把关，以确保所有援藏项目实现科学规范管理；对于项目的组织实施，则制定专门的项目管理工作规程，做到目标明确、责任到人，措施到位，以使项目实施过程规范、操作得当，确保建成廉洁项目、优质项目，做成阳光工程、民心工程。

政府援助与招商引资相结合。对口援藏工作是以政府投资，援建项目为主要方式展开的。对口援藏的初期（1995—1997 年），我省在自身发展急需资金并连续几年遭受特大洪灾的不利条件下，讲风格，讲团结，共援助山南 5692 万元（含自治区成立 30 年大庆援助泽当镇改建工程资金 2200 万元），援助项目 54 个。其中重点建设了泽当镇城区道路改造、泽当第三小学、地区农技推广中心、地区人民医院门诊大楼、地委党校综合楼——湖湘楼、地区公安指挥中心等一批具有标志性、永久性的工程。之后，投资规模和项目规模不断扩大，到第 6 批援藏工作队期间（2010—2012 年），援助资金达 2.368 亿元，援建了雅砻文化博物馆、山南体育文化中心体育场等一批大型项目。第 7 批援藏工作队规划 2013—2015 年援助资金达 2.986 亿元。

在不断扩大政府投资援助的同时，援藏工作队还积极探索，采取“政府坚强领导、引导社会参与、依托市场调节、援助合作并重”的模式，大力开展招商引资，以增强山南地区自身的“造血”功能。通过援藏工作队的牵线和努力，山南的对外经济交流与合

作日趋活跃，招商引资的资金和项目不断增加。早在1996年6月，湖南铁合金厂就派出10名技术人员帮助山南铁合金厂进行技术改造，开湖南与山南两地企业合作之先河。此后的十几年间，湖南与山南的企业发挥各自优势，开展了广泛的经济、技术交流，签定了一些企业合作协议。例如：湖南株洲牦维佳被服开发有限责任公司在山南注册了西藏盛世藏绒科技开发有限公司，在扎囊县组建了民族手工业特色产品开发有限公司；长沙正源公司与贡嘎县合资兴办了长贡贸易发展有限公司。

为了帮助山南地区引进一批产业关联度高、辐射能力强、带动作用大的优质招商引资项目，工作队不断创新招商引资途径、拓宽招商引资渠道，突出战略投资这个招商目标，着力吸引大公司、大集团在腹心区域设立生产基地，鼓励支持当地企业拿出优质资产、优势产品与战略投资者进行合资合作。成功引进了香港祥光华公司投资10亿元建设雅砻文化大观园项目；张家界一线天峡谷旅游开发有限公司开发“世界最高河流雅鲁藏布江豪华游艇观光及漂流旅游项目”，一期投入达600万元；隆子县成功引进西藏华钰矿业公司落户，该企业先后投入上亿元进行扩建，2013年完成产值41893万元，上缴税收4763万元，占隆子县税收66%，成为隆子县经济发展的支柱。桑日县引进中电投、中广核、保利协鑫、无锡尚德40兆瓦光伏电站项目，使之成为藏中最大的太阳能光伏基地；华新水泥厂二期建成投产，2013年水泥产销量达到118万吨，实现产值7.65亿元，成为桑日县乃至山南地区工业经济的重要引擎。工作队还“巧借外力”，通过招商引资帮助山南地区进一步优化产业结构、壮大产业规模、提升产业层次等方面做了大量工作，并且取得明显成效。如主题为“共享雪域生态，传递汉藏真情”，旨在扶持农牧民发展庭院经济的“金哈达援助计划”，就成功吸引了国内慈善基金的参与，筹集到扶持资金40万元。

部门对口与市县联系相结合。为了调动各方面的积极因素，更好地开展对口援藏工作，我省确定省委组织部、省委宣传部、省委统战部，省政府办公厅、省发改委、省经信委、省民委、省教育厅、省民政厅、省财政厅、省人力资源与社会保障厅、省交通厅、省卫生厅等省直部委、厅局，为对口援藏的重点单位。这些单位高度重视援藏工作，将其作为大事来抓，定期召开专题会议，听取援藏工作进展情况，研究援藏工作重大事项，并且建立完善了援藏工作部门协调配合机制。省委组织部设立了援藏工作办公室，负责省委援藏工作领导小组的日常工作，具体组织、协调全省的援藏事宜。省委宣传部在协助、指导山南地区提高新闻宣传工作的整体水平，帮助援建山南新闻大厦及其中国西藏山南网的同时，还制订了《关于在湖南媒介宣传山南的总体方案》，策划、组织了“中国西藏雅砻文化节”新闻发布会及推介会等外宣活动，筹划制作了全面反映山南地

区非物质文化遗产保护、环境保护和文物保护等方面内容的大型外宣纪录片《雅砻春天·再现藏南文明》第一部《守望青稞地》和第二部《雅江绿氇氇》，获得自治区领导和专家的高度评价。其中，《守望青稞地》在 2011 年广州国际纪录片节展播，并获得优秀影片奖。省委统战部在湖南社会主义学院举办山南地区统战干部培训班；组织湘籍民营企业企业家开展“西藏行”活动并向山南地区捐款 50 万元；借助民营力量，开展“就业援藏”行动，组织民营企业为西藏大学毕业生提供工作岗位。省发展和改革委员会负责援藏项目的统筹规划、组织协调，为项目的实施做了大量的具体工作。我省教育援藏工作始于 1974 年，从组织教师援藏队赴拉萨、林芝等地教书育人，到在岳阳市一中等省内 9 所学校开办西藏班，都取得了丰硕的成果。对口援助山南以来，共选派了 8 批 67 名干部和教师到山南地区任职或支教，通过实地指导和交流，传播了内地办学的先进理念，推介了先进的教学经验和教学方法，提升了当地教育管理水平和山南地区率先在西藏实现基本“普九”目标，中等职业教育进入西藏自治区前列作出了贡献。在此期间，改扩建山南地区中小学 20 多所，捐赠仪器设备、图书等价值 370 多万元，支援山南地区教育局机关建设 400 多万元；采取“走出去、请进来”的方式，加大对山南地区的教师培训，累积已接纳 320 余名西藏教师来湘培训，其中近几年就安排了山南地区 6 批 48 名骨干教师和教育行管人员到长沙市一中、湖南师大附中、岳阳市一中、望城县一中四所省级示范性高中跟班培训；组织省内名校专家教师赴藏开展短期教学指导 10 多批次，培训西藏教师 600 多人次；投入资金 90 万元，在百年老校长沙市特校举办山南地区特殊教育师资培训班，培训 20 名特殊教育师资。省公安厅组织湖南公安援藏工作代表团赴藏，援赠 210 万元，并承诺认真履行对口援助职责，真心相助、尽力而为。省民政厅通过人才援助、智力援助和资金援助、项目援助，向山南地区输出先进的民政发展理念和指导思想，帮助改善机关办公条件和福利院公共服务设施，指导规范工作流程，选派优秀年轻干部到我省跟班学习，有力地推动了山南民政事业发展。省财政厅以确保援藏项目建设资金为主线，逐年加大援藏资金支持力度。以确保援藏工作需要为中心，全力落实好工作经费。以确保援藏资金安全及时拨付为重点，切实做好资金协调和调度。针对山南地区财政收入少，财政自给率低，财力匮乏的状况，帮助他们狠抓财源建设，争取多方面的资金支持；资助 360 万元支持地区财政系统硬件升级改造；投资 300 万元，援建湖南财信江塘希望小学。省人力资源与社会保障厅与山南行署签订了《对口支援西藏山南地区人力资源社会保障工作协议书》，就着力构建政策援藏、干部人才援藏、资金项目援藏等方面制订了协同推进的工作方案。援助山南人社局劳动监察车辆一台和办公经费 30 万元；安排山南人社局 2 名优秀藏族干部到省厅就业局和医保局挂职锻炼。

省交通厅采取“双向交流，良性互动，多元参与，有机结合”的“授受结合”的交通援藏工作新路子，选派精干力量，投入大量资金，援建了交通局机关新院工程、交通局综合楼工程、日当养护段一工区综合楼、养路职工子女住宿所工程等项目，为山南交通跨越式发展注入了蓬勃生机和强大动力。第一至六批援助项目 13 个，资金达 3087 万元。其中投资 350 万元建成的养路职工子女上学住宿所，使 107 名养路职工子女集中到山南地区所在地泽当上学，为之创造了良好的学习环境，解除了养路职工的后顾之忧。湖南省交通系统还积极开展向山南地区交通系统干部职工“献爱心”捐款活动，捐款资金达 80 万元；建立了“助学兴交”基金、“扶贫帮困”基金。省卫生系统在人才、技术和资金等方面对山南地区卫生系统展开全方位援助，自 1996 年以来，共投入卫生援藏经费 2630.5 万元。其中主要的有投入 1000 万元援建了以传染病防治为主的山南湘江医院；向山南地区卫生局援助建设及维修经费 295 万元、资助业务经费 223 万元；援助山南地区藏医医院资金设备共计 554 万元；援助山南地区人民医院资金共计 264 万元。先后派出 123 名卫生援藏干部和临床医疗专家到山南地区工作；接受山南地直医疗卫生单位 58 人次到省部直大型三级甲等医院进修学习；卫生援藏专家在藏工作期间还填补了山南地区甚至自治区多项空白，并促成特殊病人享受到免费的内地先进医疗。

根据省委、省政府安排，我省长沙、株洲、岳阳、常德 4 个市，分别对口援助山南地区的贡嘎、扎囊、桑日、隆子 4 个县。负责对口援助的这 4 个市，以高度的政治责任感和历史使命感，将支持推动受援县经济社会发展视为义不容辞的责任，将对口援建工作纳入本市经济社会发展的总盘子一并规划、一并研究、一并实施，多渠道、多形式、全方位地展开援建，形成了以干部、人才支持为龙头，以资金、物资援助为重点，以项目建设、经贸合作为载体，以促进交流合作、汉藏互助友爱、共同发展进步为目标的援藏工作格局。

长沙市共选派 7 批 46 名党政干部进藏工作，在贡嘎县担任重要领导职务。近 20 年来，通过项目建设拉动经济增长，推进贡嘎经济社会和各项事业的发展，共确立实施援助项目 75 个，投入援藏资金 1.3 亿多元。其中贡嘎机场综合体、政务服务中心、长沙广场、陇巴村的“红星小康示范村”、杰德秀古镇改造、甲竹林蔬菜基地等项目，成为长沙援助贡嘎县的一座座丰碑；县农村实验中学、县人民医院、县群众文化馆、县农贸市场、长沙路、长沙宾馆、长沙公寓、吉雄完小等一批具有公益性、形象性、标志性、永久性的工程已在贡嘎发挥效益，有力地增强了贡嘎县的综合实力和经济社会发展后劲，改善了贡嘎县的投资环境。长沙市把智力援藏、技术援藏始终放在突出位置，不断创新方式，培养人才，大大缓解了人力资源匮乏对贡嘎经济社会发展的制约。共援助贡嘎县

教育资金 2580 万元，推动贡嘎县顺利通过了“普六”“扫盲”“普九”验收；选派 6 名援藏教师、10 多名应届大学毕业生到贡嘎县，带去先进的教育经验和新的教学理念。成功组织了以“资助一名藏族学子，撑起一个家庭希望”为主题的“爱心 100”活动，使 1203 名藏族困难家庭学生与长沙爱心人士结对帮扶成功，谱写了一曲“长贡两地情、汉藏一家亲”的民族大爱之歌。长沙市的援藏工作得到了西藏自治区党委、政府和山南地委、行署的充分肯定，得到了贡嘎县干部群众的一致赞扬，被党中央授予“民族团结进步模范市”光荣称号。

株洲市选派 7 批共 43 名干部到扎囊县工作，担任重要的工作职责。他们积极拓宽援助的渠道和领域，不断提高援助的层次和水平，从人才、技术、资金、项目等方面加大援藏力度，使援藏工作不断深入，为扎囊县各项事业的发展倾注了大量心血，为扎囊县经济发展和社会稳定做出了巨大贡献。近 20 年来，累计投入援藏资金 8456.4 万元，援建的项目中既有株洲路、友谊路、株洲广场、株洲宾馆、两栋政府办公大楼等具有公益性、形象性、标志性、永久性工程，又有县农牧市场、桑耶旅游综合大楼等促进产业发展的项目，以及折木小康示范村、桑耶小城镇建设、德吉新村村容村貌整治等新农村建设项目。针对扎囊县医疗基础设施落后、医疗卫生人员严重缺乏、疾病治疗率偏低的情况，株洲市先后投入资金 765 万元，添置医疗设备、新建卫生综合楼、修建朗塞林卫生院，并选派援藏医生、加强交流培训，全力扶持改善全县的医疗卫生条件。投资 663.8 万元改善扎囊县的办学条件，组织 8 名校长、20 余名教师赴株洲挂职培训，使扎囊县成为了全区的模范示范教育大县。开展“阳光普照格桑花”行动，动员株洲市各级领导、历届援藏干部和社会爱心人士捐资，帮助扎囊县 6-16 周岁的在校贫困女童，目前已资助第一批困难群众 80 名。

岳阳市选派了 7 批 43 名援藏干部到桑日县开展援藏工作。历届援藏干部秉持“科学援藏、真情援藏、奉献援藏”的理念，紧紧围绕维护稳定与促进发展两条主线，全面推进人力、物力、财力和智力全方位、多层次援藏工作，推动援藏工作不断向纵深发展，为促进桑日县经济社会又好又快发展做出了积极贡献。近 20 年来，投入资金 6968.4 万元，实施了县人民医院门诊楼、县中心教学楼、劳动就业服务中心、友谊广场、县城自来水厂及给水管网、洞庭大道等 35 个建设项目，涵盖工业经济服务设施、新农村建设、城乡统筹发展、社会事业、扶贫开发等多个领域，为加快经济发展、维护社会稳定、保障改善民生、夯实党的建设奠定了坚实基础，发挥了明显的经济效益和社会效益。为了发展农牧经济，投入 1450 万元用于桑日镇小城镇改造、新农村建设和庭院经济项目，改善了农牧区村居环境，拓宽了群众增收渠道；在扎实推进农牧业生产科

学化、标准化、规模化，促进农牧业增产提效的基础上，大力发展核桃、花椒等木本经济，成功注册“雪域香猪”“藏中牦牛”“雅江鱼”“藏韵鸡蛋”“康颖尔糌粑”五个商标，显著增强了农特产品竞争力和影响力。该县先后荣获“全国法治县创建活动先进单位”、西藏自治区“先进县委”、“地区综合考评先进县”等多项荣誉。

常德市近 20 年共选拔 7 批援藏干部 46 名、医生 29 名、教师 15 名、实用技术工程师 4 名，到对口援助的隆子县工作。为隆子县培训各类人才 40 多人，使这些人成为隆子各个领域中的坚力量。援助资金 10309 万元，建设基础设施项目 65 余项，建成了县机关幼儿园、县职教中心、群众文化活动中心、县城道路建设、新建综治维稳指挥中心等一批重点工程，有力地缓解了隆子县基础设施严重滞后的瓶颈制约，极大地改善了全县干部群众的生产生活条件。打造高寒牧业经济带和低海拔特色经济带，使“加玉糌粑”“加玉藏刀”“雪萨酥油”等一批知名品牌走出隆子县。通过援藏干部的努力，这个在湖南省四个对口援助县中海拔最高、路程最远、条件最艰苦的边境高寒县，经济基础不断壮大，社会各方面事业全面发展。先后获得“全国造林绿化先进集体”“全国双拥模范县”“全国粮食生产先进县”“全国村务公开民主管理示范县”等各级荣誉称号 60 余项。

经济援助与智力援助结合。治穷先治愚，援藏先援智。这是我省历届援藏工作队在对藏实践中所形成的共识。为此，在对口援藏中，充分发挥湖南文化大省、人才大省的优势，将经济援助与智力援助紧密结合起来，广泛开展人才、技术、智力援藏，逐步实现援藏工作从单一的资金和干部援藏向资金、技术、人才、管理等多层次、全方位援藏转变，推进山南地区不断构建长远发展的智力支撑。在对口援助山南地区之初的 1996 年和 1997 年，我省和湖北省就分别接受了山南地区派出的 27 名、34 名干部到内地挂职学习。之后，不断加大对各类人才的培训力度。2000 年至 2004 年，实施了由湖南、湖北共同出资为山南培养人才的“双千工程”，按照这个教育培训计划，两省每年各投资 100 万元各培养 100 人，5 年共投资 1000 万元，培养 1000 人，用于山南地区的各类人才到内地挂职锻炼、国外学习和考察。从 2002 年起，我省每年从援藏资金中安排 100 万元，用于山南地区党政领导干部和专业技术人才的学历提升、挂职锻炼和业务进修，开展优秀领军人才到湖南培养以及海外培训，组织省内教师和各类科技人才到山南地区开展短期援助，为山南地区培训各级各类人才。通过“派出去、送出来”的方式，采取来湘挂职锻炼、党校学习、短期培训和专家讲座等形式，为山南地区的干部增长知识，开阔眼界，活跃思想，转换观念创造了条件，帮助山南地区培养了一大批适应社会主义市场经济需求，会经营、善管理的专门人才。

2000 年，在西藏自治区召开的一次会议上，湖南援藏干部代表率先提出“援藏先援

教”的观点，引起与会很多同志共鸣，并逐渐形成共识。之后，我省援藏工作队在工作中积极倡导和践行“援藏先援教”，将很大一部分援藏项目投入到教育基础设施建设，将很大一部分精力倾注到教育事业发展。大量经费的注入，极大地改善了山南地区教育的基础设施和教学条件，加快了山南地区“普六”“普九”进程及教育事业的快速健康发展，使山南地区的教育发展水平排在全自治区的前列。

在智力援藏中，我省特别重视努力争取技术援助和人才的引进、培养。通过援藏干部与省里有关部门的积极联系，从省直及有关地市陆续组织教育、卫生、国土规划、城建建设、工程设计等方面专业技术人员进藏，到山南地直机关和对口援助县工作。还多次组织有各类专业技术人员参加的短期专业技术援藏工作队，到山南地区进行专业技术咨询服务和业务培训。2013年5月16日至10月25日，我省组织了较大规模的短期援藏专业技术人员赴山南地区工作，50名援藏专业技术人员分别来自卫生、药监、农牧、林业、水电、国土、住建、环保、交通、广电、教育等科研事业单位，具有中级以上专业技术职称，都是山南地区受援单位的急需人才。他们虽然在藏工作时间不长，但充分发挥专业技术优势，通过“做示范，带队伍，解难题”，为受援单位提升了专业技术水平，解决了许多专业技术方面的问题，受到了各受援单位的普遍欢迎和一致好评，产生了良好的社会影响。交通厅先后派出了多名工程技术和项目管理人员，负责短期援藏项目的管理和实施；湖南省水利水电勘察设计院选派得力工程技术人员，帮助开展拉萨机场及贡嘎县城防洪工程的设计、隆子县阿玛夺水库的设计审查；省国土测绘局选派专业技术人员，无偿为山南地区进行国土测绘规划工作；岳阳、常德两市的城建部门选派专业技术人员无偿为桑日、隆子县进行县城整体规划工作。岳阳市在援藏工作中非常重视对口援助的桑日县党政干部，尤其是基层党员干部的培训，近20年来投入资金150余万元，先后安排25批200余名党政干部赴内地考察学习，以此提升党员干部整体素质。投入资金90余万元，组织全县42个行政村84名村干部先后分3批到北京、上海、广东、云南、湖南、山东、江苏、四川等地就新农村建设、农牧业特色产业发展、村（居）“两委”建设进行了为期15天的考察学习，促进村干部开阔视野、增长见识、转变观念，调动干事创业的积极性和主动性。

奉献与执着

对口援藏是一项全新的事业，也是一种无私的奉献。如果说，援藏事业像矗立雪域高原的丰碑，每位援藏干部就是紧紧夯实这丰碑的基石。正是因为有了援藏干部的艰辛

付出，才能有对口援藏的累累硕果。

我省派出的援藏干部整体素质非常高，他们远赴西藏，在平均海拔 3700 多米的山南地区，克服高寒缺氧、条件艰苦等诸多困难，以强烈的政治责任感和事业心，认真履行职责，积极开展工作，全力投入到民族地区的稳定、改革和发展中，充分发挥了工作队、宣传队、联络队的作用，以自己的实际行动，经受了锻炼和考验，取得了优异成绩，赢得了山南地委、行署和藏族干部群众的一致好评。西藏自治区党委原常务副书记杨传堂在与我省领导同志座谈时，曾深情地说：“毛主席家乡的援藏干部是最受欢迎的援藏干部。”

“毛主席家乡的援藏干部”，这既是对我省援藏干部的肯定，也是对我省援藏干部的鞭策。在履行援藏职责，开展援藏工作中，我省历届援藏干部，时时刻刻以此警示自己、激励自己，以实际行动展示了毛主席家乡援藏干部的精神风貌。

在西藏工作期间，援藏工作队坚持把援藏工作与培养一支思想纯洁、作风优良、纪律严明、政治可靠的援藏干部队伍紧密结合起来，制定了政治、学习、工作、生活、内外协调、财务管理、项目管理、组织纪律等内部管理制度，要求严格执行，确保每位援藏干部自觉作到“政治上跟党走、经济上不伸手、生活上不丢丑、工作上争上游”。

在廉洁从政方面，对可能影响援藏干部形象的行为作出了明确的禁令，要求援藏干部洁身自好，视名利淡如水、看廉洁重于山，时时处处做到自重、自省、自警、自励。

“离妻别子，嚼糌粑，吃干肉，益其所不能，是为援藏；寡欲慎独，担道义，戍边疆，丹心鉴日月，方为男儿。”

这副援藏干部自撰的对联，是援藏干部在藏生活的最好诠释。

“朴朴实实做儿女，认认真真干工作，缺氧不缺精神，艰苦不降标准”；

“缺氧不缺斗志，艰苦不降标准，气压低要求不低，风沙硬作风更硬”。

“纵使身体减重，也要赢得干群尊重；纵使头脑失忆，也要牢记组织纪律；纵使皮肤晒黑，也要通过项目审核；纵使头发掉光，也要勇为家乡争光”。

这些援藏干部提出的口号，蕴藏着的是广大援藏干部忠于党、忠于祖国、忠于人民、忠于事业的崇高品质；热爱西藏、奉献山南、服务群众的高尚情操；与时俱进、锐意进取和恪尽职守、勤奋工作的奋斗精神。而为这些口号注脚的则是：援藏干部忍受的委屈、辛劳、疾病、痛苦，作出的奉献甚至牺牲。

何文英，一位水电工程师，常德市水利水电局干部，1998 年作为第二批援藏队员进藏担任隆子县农发办主任。1999 年 9 月 2 日，他在联系农发项目的工作中，不幸因车祸牺牲。虽然他在西藏工作的时间只有短短的一年多，但雪域高原却永远铭记着他的赤子

之心，西藏自治区党委追认他为“优秀共产党员”。认识他的农牧民们都说，小何没有离开隆子河谷，他的音容笑貌永远刻在大家的记忆深处。

李世慧，省交通规划勘察设计院工程师，第三批援藏队员，主要担负山南地区交通规划勘察等的技术支持。2002年4月29日，在下基层指导工作途中不幸遭遇车祸，造成脊椎骨压缩性骨折、两根肋骨骨折、颈椎骨错位、颅内高压出血，后经及时抢救脱离生命危险。2003年3月，在身体还未完全康复的情况下，他就毅然返回工作岗位，完成未尽的援藏任务。

担任隆子县县委书记的第四批援藏队员谭弘发，被当地群众亲切地称之为“坝子书记”。为了改善隆子县生态环境，营造可持续发展的希望，谭弘发带领干部群众在隆子河谷大规模植树造林。初春，河谷荒滩上冰雪尚未消融，他就带着技术人员从一个河谷找到另一个河谷，从一个坝子来到另一个坝子，从一座山岭翻到另一座山岭，终于找到多处可常年自流灌溉的水源。随后，他又领着干部群众在隆子河谷搭起帐篷，吃住在荒滩，硬是在沙砾覆盖的高寒荒漠大规模植树。三年时间，挖出近300万个树坑，投入近300万元，成片造林8万多亩，在昔日寸草不生的坝子上播下了奇迹般的绿色。由此，隆子县捧回了“全国造林绿化先进集体”的奖牌，谭弘发也获得了“全国造林绿化模范”的称号。

40来岁的援藏女教师吴淑荣，是典型的工作狂。进藏前，就患有脊柱结核、胃病，却从没有对任何人讲过。在忙着辅导学生高考时，老毛病犯了，上课时常常疼得豆大的汗珠往下滴，但为了学生，她经常是吊完盐水进教室，上完课后吊盐水。1996年，她被《今日女报》评选为当年“十大新闻人物”。

……

每一个援藏干部都有令人感动的故事，都有难以承受的乡愁，都有无怨无悔的付出。一些援藏干部至亲至爱的家人因病住院，甚至身患癌症动手术，他们却因工作脱不开身，只能在遥远的山南祝福亲人健康平安；一些援藏干部至亲至爱的家人生命垂危，甚至撒手人寰，他们却因坚守工作岗位，未能前往探视，成为心中永远的痛。

有人说，援藏干部之所以愿意到政治条件复杂、自然条件恶劣的西藏工作，目的是为了自己能有一个光明的政治前途。而实际并非如此。援藏对于他们来说，一方面是希望在这个能发挥自己聪明才智的舞台上锻炼自己，提高自己；另一方面是甘当援藏使者，肩负援藏使命，希望在援藏这项伟大的工作实践中实现自己的人生价值。他们来到山南后，靠意志过了身体关、靠信念过了心理关、靠事业过了工作关，边适应边学习边工作，边学习边工作边适应，表现出了很高的思想政治素质和顽强拼搏、甘愿奉献的崇高精神。

这是对理想的追求，也是对信念的执着。

为了这个信念，援藏队员把“融入西藏，奉献山南”作为座右铭，把西藏山南当作第二故乡，坚定地全心全意为山南人民服务，鞠躬尽瘁为山南稳定发展奋斗。通过开展“进藏为什么、在藏做什么、离藏留什么”大讨论；“进藏家门、说藏家话、暖藏家心”大走访；“比学习、比工作、比贡献”大竞赛等主题教育活动。援藏队员时刻牢记肩负的历史使命，积极主动地融入山南社会，融入本职工作岗位。他们走出机关，走出办公室，走进藏区群众家中；说藏语、唱藏歌、跳藏舞、学藏史；与广大藏族群众交流、交心、交友；了解所思、所想、所盼。不断拉近与藏区群众的距离，增进相互之间的信任和友谊。他们想藏区群众之所想，急藏区群众之所急，努力帮助解决藏区群众的现实困难。为此，开展了“一帮一扶一促”活动，即每个援藏干部联系一家农牧民贫困户，帮助其脱贫致富；联系一个家境贫困的在校学生，扶持其完成全部学业直至大学毕业；联系一个经济发展比较落后的村，促进当地经济社会事业快速发展。在近 20 年对口援藏的日日夜夜，维稳一线有援藏队员的坚强身影；捐资助学有援藏队员的慷慨解囊；扶贫帮困有援藏队员的倾情付出；招商引资有援藏队员的牵线搭桥。他们用湖南人特有的火热激情，用青春和汗水，展示了湖南援藏干部的良好形象，铸就了毛主席家乡人的良好口碑。

成果与发展

20 年的投入和建设，20 年的艰辛和付出，我省的对口援藏工作取得了丰硕的成果，山南地区的经济社会则得到了长足的发展。

1995 年以来，湖南省累计投入援藏资金近 12 亿元，援建项目 309 个，其中的主要项目有：泽当镇湖南大道、山南地区会议中心、山南地区湘雅广场、山南地区青少年活动中心、山南地区新闻大厦、扎囊县桑耶镇旅游小城镇改造、山南地区第一高级中学综合教学楼、山南地区人民医院配套工程、山南地区藏医药文化馆、桑日县饮水工程、山南地区长途客运站、泽当镇三湘大道改建工程、贡嘎机场综合体、山南地区体育场、雅砻文化博物馆、扎囊县友谊大道、桑日县小城镇改扩建、隆子县城整体功能提升工程等。在这些援建的项目中，投资最多、规模最大的是山南地区体育场，总建筑面积 11490 平方米，可同时容纳 6000 人，项目总投资 5700 万元，2011 年 3 月开工建设，2012 年 7 月交付使用。它的建成使用，填补了山南地区没有大型体育、文娱活动场地的空白，为丰富山南地区人民群众精神文化生活提供了条件。总投资 2400 万元的扎囊县

桑耶镇旅游小城镇改造工程，2006年开工建设，2007年交付使用，包括长1468米、宽14米的镇区主干道，长719米、宽12米的步行街，长900米、宽8米的环桑耶寺观光路以及部分附属工程的建成使用，提升了桑耶镇的城镇品质，极大地改善了其旅游环境。2006年9月竣工的山南地区新闻大厦，总投资2000万元，建筑面积7463.6平方米，层高9层，总高度40.02米。它的落成，缓解了山南地区宣传思想文化事业基础设施建设的“瓶颈”制约，有力地推进了山南地区宣传思想文化阵地建设。改扩建后的泽当镇湖南大道全长1508.97米，路幅宽35米；三湘大道全长1506米，路幅宽43.2米。分别投资1800万元和2300万元。项目建成后，改善了泽当镇的基础设施条件，优化了山南地区的投资环境。湖南大道的建设水平和质量还受到了西藏自治区党委书记郭金龙的高度评价，称赞修得“非常漂亮”。通过抓好一批城镇建设项目，不断完善城镇基本设施功能，改善投资环境和投资条件；抓好一批学校、医院提质改造工程，促进人民生活水平提高和各项社会事业发展；抓好一批基层农牧区项目和小康示范村建设，推动农牧业发展，改善农牧民生产生活条件。这一批批“基础性、公益性、永久性、标志性”对口援藏项目，极大地缓解了山南地区城乡发展“瓶颈”制约，在山南地区经济社会发展中发挥了越来越重要的作用，已经成为湘藏人民深情厚意的历史见证。

近20年来，我省教育援藏成果丰硕。湖南民族职院、长沙师范学院成建制为西藏培养师范专业生2000余人。这些师范生毕业返藏后，扎根于西藏各级各类中小学、幼儿园，成为了振兴西藏教育的中坚力量。2010年开始，长沙师范学院承担内地西藏中职学前教育师资培养任务和西藏山南地区学前教育专业农村骨干教师转岗培训工作，目前共招收了4届三年全日制内地西藏中职学前教育师资培养班，其中包括山南地区学生90名。湖南师大为西藏定向培养300多名本科毕业生，充实到中学教师队伍中，为西藏教育发展发挥了十分重要的作用。自1985年开始举办内地西藏班，我省先后有岳阳市一中、湖南民族职业学院、望城一中、常德鼎城区教师进修学校、湖南林业学校等9所学校开办西藏班，截至2011年已累计办班105个，培养西藏学生5160人，其中初中生1112人，普通高中生1430人，中专（中师）生1048人，大专（含小教大专班）生1570人。为了办好西藏班，2002年，省政府决定西藏班的办学经费在原有每年300万元的基数上再翻一番，达到每年600万元。最早开办西藏初中班的岳阳市一中，从2000年开始改办西藏高中班。2003年，首届西藏班高中毕业生参加全国高校统一考试，取得优异成绩，81名藏族学生全部被北京大学、上海交通大学等56所重点大学录取，成为当年我国内地参加全国高校统一考试的众多西藏班（校）中，唯一一所全部考生均考入重点大学的学校，人民日报、中央电视台等全国20多家新闻媒体对此进行了报道。由

于开办西藏班成绩突出，岳阳一中先后被评为“全国民族团结进步模范集体”1“全国教育援藏先进集体”。

通过我省持续的、全面的援藏，帮助山南地区不断加强基础设施、基础产业、基础工作，助推山南不断夯实发展基础，使山南地区自我积累和自我发展的能力不断增强，山南地区经济社会得到很大的发展。交通运输业的发展尤其令人瞩目。对口援藏以来，山南公路交通建设快速发展。路网明显改善，先后建成了泽当至错那、泽当至桑日、桑日至曲松、曲水至浪卡子、琼结至措美等一批油路和农村公路通达通畅工程。所有的乡镇通了公路，形成了以省道为基础，乡村道路为支脉，以泽当为中心，连接山南地区内外的区域运输网络。公路养护事业迅速发展，保障能力和服务水平全方位提高。按照“路通车通”的要求，加快发展运输业，建成了贡嘎、浪卡子、加查等一批客运站点，广大人民群众出行更加方便。

我省对口援助的贡嘎、扎囊、桑日、隆子4个县经济快速增长，经济实力大增强。其中贡嘎县2013年国民生产总值完成7.2451亿元，是1994年0.4亿元的18倍；财政收入6388万元，是1994年104万元的61.4倍；农牧民人均纯收入达到7325元，是1994年708元的10.3倍。邦典生产、氍毹加工、特色养殖、大棚蔬菜和昌果红土豆等特色产业发展规模不断壮大。教育事业从无到有、从小到大，初步形成了幼儿教育、基础教育、职业教育等较为完善的教育体系，“两基”目标全面实现。通过援藏资金兴建的自来水厂、农贸市场、长沙广场、长沙路、水渠、下水系统等基础设施，建设和使用状态良好，为县域经济快速发展奠定了坚实基础。扎囊县2013年全县生产总值、财政收入、农牧民人均纯收入分别完成44010万元、1400万元、6640元，比1994年分别增长了11倍、93倍、8倍。桑日县2013年实现国民生产总值7.91亿元，财政收入6546万元，固定资产投资9.208亿元，社会消费品零售总额5500万元，农牧民人均纯收入7735元，分别是1995年的23.3倍、163.6倍、14.1倍、55倍和6.77倍。隆子县2013年与1994年相比，国民生产总值从2194万元上升到66722万元，增加了29.4倍；县本级财政收入从36万元上升到4313万元，增加了118.8倍；农牧民人均纯收入从931元上升到6541元，增加了6.0倍。

这20年，在援藏工作的推动下，无论是经济发展，还是社会进步；无论是城镇建设，还是农村发展；无论是基础设施，还是群众生活，山南地区都发生了翻天覆地的变化。可以说，这20年是山南改革发展步伐最快、经济发展效益最好、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的20年，山南各族人民得到看得见、摸得着的实惠，发自内心地感谢共产党、感谢社会主义、感谢湖南人民。

收获与影响

对口援藏是党中央在新的历史条件下，为促进西藏经济的持续发展、社会的全面进步和人民生活的不断提高而作出的重大战略决策。20 年对口援藏工作的实践和取得的成效，充分说明了党中央决策的正确，也充分显示了各族人民团结的力量。这一史无前例的实践活动，收获了前所未有的丰硕成果，产生了深远的影响。

首先，促进了观念更新。

对口援藏给山南地区干部群众带来了新的理念和新的思维，为山南社会的全面进步提供了强大动力。实行对口支援不仅仅是资金上的援助，更是观念、思路的更新。受地理环境和历史的影响，加之文化水平和整体素质不高等因素，山南地区部分干部群众一定程度地存在思想不活、观念不新、思路不明等问题。而援藏干部具有适应新形势的思想观念和丰富的经济建设、改革开放经验；具有西藏干部群众所缺乏的新的思维方式、工作思路和新的技术、信息优势。因此，援藏工作队在积极争取资金，加强基础设施建设，改善投资环境的同时，把加快基层干部群众思想解放，观念更新，打破旧的思维发展模式，树立市场经济、开放搞活的观念做为一项重要的工作贯穿始终。援藏干部一方面认真调查研究，运用内地的新观念、新机制，结合山南实际，撰写了当地经济社会发展思路的调研报告，受到当地领导和群众的充分肯定。例如《西藏发展论坛》全文刊载了援藏工作队提出的扎囊县的工作思路；《西藏内参》刊发援藏队员李金的调研报告《雅江桑日段荒漠化治理与综合开发》，予以推介。另一方面，援藏干部发挥对党和国家的方针政策理解比较全面、深刻，思想较解放，市场经济意识较浓，工作效率较高等优势，带观念、出思路，积极引导当地干部和农牧民群众冲破传统观念的束缚，树立市场经济意识。由此影响和带动了山南地区干部群众思想观念的更新，使一些群众学到了先进的管理经验、技术，掌握了一技之长，为他们寻找致富门路、再就业起到了关键性作用。

其次，加强了湘藏交流。

对口支援，改变了过去单纯选派干部进藏工作的做法，将干部支援与受援地区经济和社会的发展有机结合起来，形成了全方位的对口支援。在建立起对口支援关系后，我省把帮助山南经济发展和社会进步作为重大战略任务加以重视和落实，把山南地区纳入我省发展规划加以组织和实施。援藏干部则以当地的发展进步为目标，与当地干部紧密配合，制定工作思路和发展规划，积极筹措资金、落实项目，为当地经济建设培植新的增长点。援藏干部发挥了桥梁纽带作用，外引内联，把湖南的支援帮助与山南的自身努

力结合起来，把国家对西藏的政策扶持和山南地区的资源优势与我省的人才、资金、技术、物资和管理优势结合起来。通过这种全方位、多层次的对口援助，湖南和山南紧密地联系起来，两地的交流日趋活跃。不仅有省（区）市县各个层级党政领导的高层交往，也有企业合作、招商引资的经济交流；不仅有援藏干部、教师的任职工作，也有各类专业技术人员的短期活动；不仅有项目建设、经济合作，也有智力投入、人才交流；不仅在山南有着湖南援藏人员的艰辛付出，在湖南也有山南乃至西藏学生的朗朗读书声。在交流中融合，在融合中升华。如今，在西藏山南地区，湖南人常常有回到家乡的感觉，湖南大道、长沙宾馆、株洲广场、岳阳路、湘雅广场……这些以湖南的地名命名的道路、广场、建筑，既是湖南对口援助的见证，也是湖南人民和山南人民友谊的结晶。而活跃在山南城乡的湖南援藏干部、从事经济文化等活动的湖南人，更是拉近了三湘儿女和藏族同胞的距离，增进了相互间的情谊。

第三，推动了社会发展。

西藏自治区党委一位副书记说，山南是湖南特殊的第 15 个地区。这片神秘的雪域高原，因为湖湘人的加入，其经济、社会的发展更加神速。我省在自身改革与发展任务十分繁重的情况下，克服种种困难，不断拓宽援助的渠道和领域，提高援助的层次和水平，积极探索对口支援新路子，从人才、技术、资金、项目等方面切实加大援藏力度，为促进山南地区经济跨越式发展和社会长治久安注入了强大动力。如今，湖南大道、三湘大道、会议中心楼、新闻大厦等一批具有公益性、标志性、永久性的工程，改善了基础设施条件，增强了城镇功能，提升了城镇品位；通过招商引资，加强对外经济交流与合作，引进的资金和项目不断增加，使山南地区自身的“造血”功能不断增强；加强农牧区基础设施建设，培育农牧业特色支柱产业，解决农牧民群众用电难、行路难、上学难、饮水难等实际问题，使农牧民生产生活条件得到了巨大改善；建设小康示范村等安居工程示范点，实施小城镇改造及小桥涵、小堤坝、小道路、小水渠等“四小项目”建设，取得了良好的经济政治效果；实施“双千工程”“新一期人才智力援助工程”，以及采取干部、师资、职业技术培训和定向培养等措施，加快人才的引进、培养和技术上的提高，有效地缓解了山南地区人才紧缺的现状。总之，通过对口援藏，使山南地区的经济实力明显增强，人民生活水平和生活品质进一步提高。在经济持续快速健康发展的同时，教育、科技、文化、卫生、体育等各项社会事业也取得长足进步，社会主义精神文明建设不断加强。

第四，增进了民族团结。

对口援藏，促进了各民族的交流和联系，团结互助的社会主义新型民族关系不断发

展和加强。我省的援藏干部，在对口援藏的过程中，非常注重干群关系的融洽，民族感情的和谐。他们积极与民族干部进行思想沟通和交流，带头揭批达赖集团的反动本质，维护民族团结和社会稳定；他们高度尊重民族宗教习惯和风俗，维护信教群众权利，主动学习民族语言和歌曲，与当地干部群众打成一片，用自己的真诚创造良好的工作环境；他们坚持人民利益高于一切的原则，真心实意为当地的各族群众办好事、办实事，努力解决各族群众的实际困难，像爱护眼睛一样爱护民族团结，赢得了各族群众的信赖和拥护。可以说，对口援藏，极大地增进了民族团结，增强了党的感召力、祖国的向心力和中华民族的凝聚力。

第五，锻炼了干部队伍。

对口援藏，既为西藏干部队伍注入了新的活力，也使参与援藏的干部得到了锻炼。我省选派的援藏干部，基本上是政治和业务素质高、年富力强的党政领导骨干和业务技术骨干，他们进藏后，大多在山南地区及所辖的 4 个县担任地（市）和县（市）党政领导班子中的重要职务。他们的到来，充实加强了山南各级领导班子的领导力量，提高了班子决策和管理水平，对山南地区和部门干部更新观念、开阔思路、提高驾驭社会主义市场经济的能力，起到了积极的带动和促进作用。而在对口援藏中通过“走出去，请进来”方式，大规模地培训山南当地干部，使得山南地区干部思想素质和业务素养也得到了很大的提高。

与此同时，对于我省数百名援藏干部来说，援藏是一次难得的经历、一种全新的挑战、一笔宝贵的财富。援藏，给了他们施展才华的舞台和空间，激励了他们艰苦创业的斗志与豪情，启发了他们完善自我的自觉和行动。他们在援藏工作的实践中，沐浴了风雨，经受了锻炼，心智更加成熟，意志更加坚定。西藏高寒缺氧，气候恶劣，地广人稀，是一个折磨人的地方，更是一个磨练人、锻炼人的地方。援藏干部克服了许多难以想象的困难，有时甚至是生死的考验。面对艰苦的环境，他们没有退缩，没有逃避，下乡村，访藏民，住帐篷，吃糌粑，骑马涉草原，徒手爬雪山，将苦难当作人生最好的老师，凭着坚强的意志力，坚守在援藏工作的第一线。在民族地区工作，情况复杂，工作难度大，发展经济的任务繁重，这对大多数担负着独当一面负责工作的援藏干部也是极大的挑战。他们没有辜负湖南人民和山南人民的期望，将汗水和辛劳洒遍了山南的山山水水，在极其艰苦的环境中为山南的稳定和发展做出贡献的同时，也在西藏这个培养、锻炼干部的大熔炉里，丰富了阅历、经受了考验、积累了经验，增长了才干。这些同志在返回内地工作岗位之后，都成为本地本部门的工作骨干，不少同志担负了重要的领导工作，有着出色的工作表现。